



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК
БЕЛОГОРСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября 2018

г. Белогорск

№ 724 -П

О внесении изменений в
постановление администрации
города Белогорск от 28.09.2018
№575-П

В целях профилактики экстремизма и терроризма на территории городского поселения Белогорск, укрепления законности и правопорядка, защиты законных прав, свобод и интересов граждан, в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 25 июля 2002 года №114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" и от 6 марта 2006 года №35-ФЗ "О противодействии терроризму", руководствуясь Указом главы Республики Крым от 30.01.2015 г. №26-У, Уставом городского поселения Белогорск, решением Белогорского городского совета от 20.09.2018 г. №625, постановлением администрации города Белогорск от 06.09.2016 г. №574-П «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в муниципальном образовании городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым», администрация города Белогорск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в постановление от 28.09.2018 №575-П:
 - 1.1. Приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района (<http://belogorsk.rk.gov.ru/>) и на информационном стенде в административном здании администрации города Белогорск, расположенном по адресу: 297600, Республика Крым, г. Белогорск, ул. Луначарского, д.13.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
города Белогорск



И.С. Ипатко

Приложение 1 к постановлению администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым от 28.09.2018 №575-П (в редакции постановления администрации города Белогорск от 29.09.2018 № 704-П)

Паспорт муниципальной целевой программы «Профилактика экстремизма и терроризма на территории городского поселения Белогорск»

Ответственный исполнитель программы	Отдел земельных отношений, вопросов архитектуры, градостроительства и ЖКХ
Участники муниципальной программы	Администрация города Белогорск Белогорского района Республики Крым
Цели программы	- профилактика экстремизма и терроризма на территории городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым
Задачи муниципальной программы	- ведение профилактической работы по формированию у населения поселения, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающей противодействие пропаганде экстремизма; - совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; - реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности; - совершенствование антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	- количество проведенных профилактических мероприятий; - количество зарегистрированных фактов проявления экстремизма на территории городского поселения Белогорск; - количество террористических актов или случаев подготовки к их совершению на территории городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2019-2021 год Этапы реализации программы не выделяются
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Общий объём финансирования Программы составляет 1 063 900,00 руб., в т.ч. из средств бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск 1 063 900,00 руб., в том числе по годам: - 2019 год – 53 900,00 руб.; - 2020 год – 10 000,00 руб.; - 2021 год – 1 000 000,00 руб.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Изучение причин экстремизма и терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с этими явлениями. От того, насколько точно будут установлены причины этих особо опасных преступлений, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов экстремизма и терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие экстремизм и терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм) – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) понимается:

- деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

- пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

- публичные призывы к указанной деятельности;

- финансирование указанной деятельности.

Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25 июля 2002 года №114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно статье 3 Федерального закона от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Таким образом целевыми индикаторами Программы должны стать следующие показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество зарегистрированных фактов проявления экстремизма на территории городского поселения Белогорск;
- количество террористических актов или случаев подготовки к их совершению на территории городского поселения Белогорск.

Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении экстремистской и террористической деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы по профилактике экстремизма и терроризма на территории городского поселения Белогорск на 2017-2021 гг.

2. Прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом итогов реализации муниципальной программы

Осуществление мероприятий Программы позволит повысить уровень межнационального и межконфессионального согласия, предотвратить проявление экстремизма на территории города, не допустить совершение террористических актов.

3. Описание целей и задач муниципальной программы

Цель программы – профилактика экстремизма и терроризма на территории городского поселения Белогорск.

Задачи Программы:

- ведение профилактической работы по формированию у населения поселения, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающей противодействие пропаганде экстремизма;
- совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;
- реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;
- совершенствование антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.

4. Планируемые результаты реализации муниципальной программы

Эффективность достижения целей и решения задач настоящей Программы с точки зрения социально-экономического эффекта отражаются следующими показателями:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество зарегистрированных фактов проявления экстремизма на территории городского поселения Белогорск;
- количество террористических актов или случаев подготовки к их совершению на территории городского поселения Белогорск. Для обеспечения анализа хода реализации Программы разработаны целевые индикативные показатели (приложение 1 к программе).

5. Характеристика основных мероприятий, направленных на достижение целей и задач в сфере реализации программы

Достижение поставленной цели и решение задач программы предусмотрено посредством реализации основных мероприятий (приложение 2 к программе).

6. Информация об участии общественных, научных и иных организаций в реализации муниципальной программы

Общественные, научные и иные организации (в т.ч. правоохранительные органы) в реализации муниципальной программы участвуют на основании обращений и заявлений на добровольной основе, по заявкам администрации города Белогорск.

7. Этапы и сроки реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы 2019-2021 годы. Сроки исполнения подпрограмм не превышают сроки исполнения программы. Этапы реализации муниципальной программы не выделяются.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

Общий объем финансирования Программы составляет 1 063 900,00 тыс. рублей, в т.ч. из средств бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск 1 063 900,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2019 год – 53 900,00руб;
- 2020 год – 10 000,00 руб;
- 2021 год – 1 000 000,00 руб.

В ходе реализации Программы возможно привлечение денежных средств из внебюджетных источников.

9. Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы

Степень достижения целей (решения задач) муниципальной программы (Сд) определяется по формуле:

$$Сд = Зф / Зп \times 100\%$$

где:

Зф - фактическое значение индикатора (показателя) муниципальной программы;

Зп - плановое значение индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

Уровень финансирования реализации основных мероприятий муниципальной программы (Уф) определяется по формуле:

$$Уф = Фф / Фп \times 100\%$$

где:

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию

мероприятий муниципальной программы;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности в следующих случаях:

значения 95 процентов и более показателей муниципальной программы, и ее программ входят в установленный интервал значений для отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности;

не менее 95 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности в следующих случаях:

значения 80 процентов и более показателей муниципальной программы, и ее программ входят в установленный интервал значений для отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности;

не менее 80 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация муниципальной программы не отвечает указанным критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Профилактика экстремизма и
терроризма на территории
городского поселения
Белогорск»

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программ,
программ и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор)	Значение показателей				
		2018 (базис)	Всего за время реализации Программы	2019	2020	2021
1	2	4		5	6	7
1	количество проведенных профилактических мероприятий	0	6	2	2	2
2	количество зарегистрированных фактов проявления экстремизма на территории городского поселения Белогорск	1	0	0	0	0
3	количество террористических актов или случаев подготовки к их совершению на территории городского поселения Белогорск	0	0	0	0	0

Приложение 2
к муниципальной программе
«Профилактика экстремизма и
терроризма на территории
городского поселения
Белогорск»

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы по источникам финансирования Программы

№	Мероприятия	Срок исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители	Ресурсное обеспечение, тыс. рублей
1. Организационные мероприятия по участию в профилактике экстремистских и террористических проявлений на территории городского поселения Белогорск					
1.1	Подведение итогов работы по профилактике терроризма и экстремизма в 2018 году	1-2 квартал 2019	Повышение эффективности по решению вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий	Глава администрации	0,0
1.2	Разработать и утвердить план работы по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения на 2019-2021 годы	2 квартал 2019 г.,	Снижение социальной напряженности	Зам.главы администрации, курирующий вопросы противодействия терроризму и экстремизму	0,0
1.3	Заслушивание руководителей предприятий и учреждений по вопросам профилактики экстремизма и терроризма	Согласно графику	Оздоровление микроклимата в трудовых коллективах	Глава администрации, зам.главы администрации, курирующий вопросы противодействия терроризму и экстремизму	0,0
1.4	Контроль за выполнением планов и мероприятий настоящей Программы	Раз в квартал	Повышение эффективности работы комиссии по профилактике терроризма и экстремизма	Администрация поселения	0,0
1.5	Проведение совместного	Ежегодно, по итогам	Разработка совместных мер по	Глава администрации, зам.главы	0,0

	совещания администрации городского поселения Белогорск и депутатов Белогорского городского совета по вопросам профилактики экстремизма и терроризма на территории городского поселения Белогорск	года в 4 квартале	профилактике терроризма и экстремизма	администрации, курирующий вопросы противодействия терроризму и экстремизму	
2. Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических проявлений на территории поселения					
2.1	Ведение профилактической работы по предотвращению в молодежной среде проявлений расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды	2019-2021 годы	Профилактика экстремизма	Учреждения культуры, администрация города Белогорск	0,0
2.2	Проведение профилактических мероприятий в местах массового общения молодежи	2019-2021 годы	Предупреждение зарождения экстремизма	Участковый уполномоченный	0,0
2.3	Выявление экстремистских надписей на зданиях и элементах инфраструктуры	2019-2021 годы	Выявление и привлечение к ответственности экстремистки настроенных лиц, ликвидация надписей	Специалисты администрации, МУП «ЖКХ г.Белогорск»	0,0
2.4	Разработка, издание и распространение информационных материалов по противодействию экстремизму и терроризму	2020-2021	Информирование населения по вопросам экстремизма и терроризма	Администрация города Белогорск	20,0
3. Мероприятия по повышению антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан					
3.1	Проведение проверок антитеррористической защищенности и технической укрепленности	2019-2021	Повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности	Руководители учреждений	0,0

	муниципальных объектов		муниципальных объектов		
3.2	Вовлечение собственников помещений к проведению обследования состояния улиц, придомовых территорий и мест общего пользования МКД	2019-2021	Повышение антитеррористической защищенности населенных пунктов, МКД	Управляющие организации, ТСЖ, старшие домов	0,0
3.3	Проведение разъяснительной работы среди населения по профилактике терроризма и экстремизма	2019-2021	Профилактика экстремизма	Специалисты администрации, ОМВД России по Белогорскому району, УФСБ России по Белогорскому району, прокуратур Белогорского района, представители антитеррористической комиссии Белогорского района	0,0
2.4	Проведение проверок использования нежилых зданий и помещений. выявление подозрительных предметов	2019-2021	Повышение антитеррористической защищенности населенных пунктов	Специалисты администрации	0,0
4. Мероприятия по профилактике экстремистских проявлений при проведении массовых зрелищных мероприятий					
4.1	Обеспечение общественной безопасности при подготовке и проведении выборов и массовых мероприятий, в т.ч. приобретение технических средств обеспечения безопасности	2019-2021	Предупреждение терроризма и экстремизма	Администрация города Белогорск, ОМВД России по Белогорскому району	1 053,9
5. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала проникновения членов экстремистских и террористических организаций					
5.1	Направление в правоохранительные органы сведений о жилых помещениях, сдаваемых в наем и	2019-2021	Пресечение правонарушений в области регистрационных	Администрация поселения	0,0

	поднаем, без регистрации в них граждан		правил и жилищного кодекса		
5.2	Выявление нарушений законодательства о гражданстве при обращении граждан по вопросам регистрации по месту жительства	2019-2021	Пресечение правонарушений в области миграции граждан	Администрация поселения	0,0
6. Мероприятия по информационно-пропагандистскому сопровождению профилактики экстремизма и терроризма					
6.1	Размещение на информационных стендах поселения листовок по профилактике экстремизма и терроризма	постоянно	Профилактика экстремизма и терроризма	Администрация поселения	0,0

Приложение 3
к муниципальной программе
«Профилактика экстремизма
и терроризма на территории
городского поселения
Белогорск»

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы по источникам финансирования Программы

тыс.руб.

Статус	Исполнитель	Наименование муниципальной программы, основные мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов по годам (рублей)		
				2019	2020	2021
Программа	Администрация города Белогорск	«Профилактика экстремизма и терроризма на территории городского поселения Белогорск»	Бюджет РК	0	0	0
			Бюджет МО	53,9	10	1 000
Основное мероприятие	Администрация города Белогорск	Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических проявлений на территории поселения	Бюджет РК	0	0	0
			Бюджет МО	53,9	10	1 000