



Республика Крым  
Белогорский район  
Белогорский городской совет

## РЕШЕНИЕ

30 ноября 2016 года

№ 381

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики  
муниципального образования городское поселение Белогорск  
Белогорского района Республики Крым на 2017 год

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Белогорского городского совета от 19 декабря 2014 года № 73 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорского района Республики Крым», Белогорский городской совет

### РЕШИЛ:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение подлежит обнародованию путем размещения его текста в сети Интернет на официальном Портале правительства Республики Крым в разделе «Муниципальные образования», подраздел «Белогорск» и на информационном стенде в административном здании Белогорского городского совета, расположенном по адресу: 297600, Республика Крым, Белогорский район, г. Белогорск, ул. Луначарского, д.13.

3. Решение вступает в силу с момента его обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя Белогорского городского совета, главу администрации города Белогорск и постоянную комиссию по вопросам бюджета, экономики, налогов, финансов и имущественных отношений.

Председатель  
Белогорского городского совета



С.И. Крыжановский

## Приложение

к решению Белогорского городского совета от 30.11.2016 года № 381 «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год»



### Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год

#### 1. Основные положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым, утвержденным решением Белогорского городского совета №73 от 19 декабря 2014 года, и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год.

Основные направления налоговой и бюджетной политики являются основой для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории городского поселения, увеличению их доступности и качества.

#### 2. Основные направления налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым

2.1 Налоговая политика муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год будет направлена на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;
- сохранение социальной и экономической стабильности в муниципальном образовании городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;
- улучшение инвестиционного климата муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

Целями налоговой политики остаются развитие и укрепление налогового потенциала, создание условий для устойчивого экономического роста и увеличение доходной базы бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым с учетом требований сбалансированности бюджетной системы.

Приоритетами при формировании бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год в части доходов являются:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость;
- повышение результативности мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение доходной базы бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым.

Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым послужат:

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата;
- поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами, в том числе путем:
  - оптимизация состава и структуры муниципальной собственности с целью получения дополнительных доходов от ее использования или реализации;
  - дальнейшего развития земельных отношений, выявления незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым за счет поступлений земельного налога и аренды или продажи земельных участков;
  - повышения эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, поддержанию стабильности бюджета, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

2.2 Анализ законодательства о налогах и сборах в части налогов и сборов, формирующих налоговые доходы бюджета муниципального образования городское

поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым:

1) налог на доходы физических лиц относится к федеральным налогам;

В целях совершенствования налогообложения на федеральном уровне предусматривается внесение изменений в действующее налоговое законодательство:

- в целях снижения административной нагрузки на налогоплательщиков физических лиц предусматривается освобождение от налогообложения доходов физических лиц в виде процентов, выплачиваемых российскими организациями по обращающимся облигациям;

- освобождение от налогообложения доходов, получаемых от некоммерческих организаций спортсменами за призовые места на Олимпийских и Параолимпийских играх;

- уточнение порядка освобождения от налогообложения доходов, получаемых при увольнении гражданскими служащими, военнослужащими и судьями;

- совершенствование законодательства Российской Федерации о добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках в рамках деофшоризации.

2) налоги на имущество;

Для развития предпринимательства органам местного самоуправления рекомендовано установление пониженных ставок по земельному налогу для организаций, применяющих специальные налоговые режимы и осуществляющих свою деятельность в производственной, сельскохозяйственной, научной и социальных сферах, при условии использования этих земельных участков по целевому назначению. На территории муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым Белогорским городским советом было принято решение №369 от 26 октября 2016 года «О внесении изменений в решение Белогорского городского совета от 03.12.2015 года №247 «Об установлении земельного налога на территории городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым», в котором были установлены ставки налога на землю ниже установленного Налоговым Кодексом Российской Федерации предельно максимального размера.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации в 2017-2019 годах будет продолжена работа по оптимизации установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам в целях децентрализации полномочий между уровнями власти в пользу субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Будут изменены подходы к установлению налоговых льгот. Принято решение рассматривать их как «налоговые расходы» бюджета, а также одновременно анализировать и «неналоговые расходы», так как они также представляют собой недополученные финансовые ресурсы, выгодно приобретатели по которым могут быть с достаточной степенью точности определены, что позволяет рассматривать их в качестве мер государственной поддержки. К «неналоговым расходам» могут быть отнесены, в частности, льготы по таможенным платежам, платежам в государственные внебюджетные фонды и т.д.

Предполагается введение в законодательств о понятия налоговых расходов

бюджетов Российской Федерации, под которыми предлагается понимать разницу между объемом налоговых доходов, учтенных при составлении проекта бюджета (фактически поступивших в бюджет), и объемом налоговых доходов, рассчитанных с учетом отсутствия льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предусмотренных действующим законодательством в расчетном периоде.

При этом предполагается предусмотреть, что оценка и анализ эффективности налоговых расходов будет осуществляться ежегодно в порядке, устанавливаемом соответствующим финансовым органом в соответствии с общими требованиями Минфина России.

2.3 Предложения по осуществлению мероприятий в рамках действующего законодательства о налогах и сборах в пределах компетенции органов местного самоуправления; оценку влияния данных предложений на сценарные условия.

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2017 по 2019 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

В тоже время на уровне муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым будут проводиться мероприятия по обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.

Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости. В 2017 году предстоит решить следующую задачу:

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей Администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей в соответствии со ст.47.2 БК РФ было принято постановление Администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым» №727-П от 14 ноября 2016 года. Данное постановление позволит прекратить инициировать взыскание не произведенных юридическими и физическими лицами в установленный срок платежей, которые должны были в соответствии с бюджетным законодательством РФ поступить в доход бюджета и списать в учете числящуюся за указанными лицами задолженность.

Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается.

Налоговая политика органов местного самоуправления городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год будет ориентирована

на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет муниципального образования.

### 3. Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год

Расходная часть бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым в 2015 году составила 47 894 101 руб. Исполнение составило 74% (освоено 35 388 141,34 рублей). Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы в отрасли дорожного хозяйства - около 53 % в общем объеме расходов 2015 года (при плановых ассигнованиях 25 619 140 рублей было исполнено 18 222 354,34 рублей). На отрасль ЖКХ было направлено 23% от общего объема расходов 2015 года (при плановых ассигнованиях 10 485 933 рублей было исполнено 7 063 131,68 рублей). На общегосударственные вопросы – 22 % от общего объема расходов 2015 года (при плановых ассигнованиях 10 434 251 рублей было исполнено 9 163 424,45 рублей). Удельный вес прочих расходов (национальная безопасность, физическая культура и спорт, прочее) – 2% от общего объема расходов 2015 года (при плановых ассигнованиях 1 354 777 рублей было исполнено 939230,87 рублей).

В течение 2016 года планомерно проводилась работа по обеспечению нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

С 2016 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ, что позволит оценивать исполнение бюджета не только с позиции финансовых показателей, но и с позиции достижения целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования. Разработан и утвержден муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок принятия решения о разработке, формирования и реализации муниципальных программ.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год основаны на основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым, утвержденным решением Белогорского городского совета № 73 от 19 декабря 2014 года.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год (далее – бюджетная

политика города) направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и с целью их достижения скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Бюджетная политика ориентирована на повышение доступности и качества муниципальных услуг, а также обеспечение социальной защищенности населения.

Основными задачами, поставленными на 2017 год в области бюджетной политики перед администрацией города Белогорск Белогорского района Республики Крым, являются:

- 1) обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
- 3) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- 4) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;
- 5) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
- 6) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:
- 7) проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществлять действия по следующим направлениям:

### **1. Совершенствование инструментов программно-целевого планирования бюджета.**

Бюджет муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым должен быть сформирован на основе муниципальных программ, что создаст прочную основу для концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности и обеспечивает прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ассигнований и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами.

В целях интеграции процессов формирования бюджета и муниципальных программ, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, необходимо обеспечить одновременное представление в Белогорский городской совет Республики Крым проекта решения «О бюджете городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2017 год» и проектов новых муниципальных программ на 2017 год, а также изменений в

утвержденные паспорта муниципальных программ (паспорта и перечни мероприятий подпрограмм) путем изложения в новой редакции.

## **2. Оптимизация расходов бюджета.**

В бюджете на 2017 год муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым безусловным будет являться исполнение действующих расходных обязательств.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым будет продолжена работа по оптимизации бюджетных расходов, в том числе путем:

- усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- исполнения действующих расходных обязательств с учетом необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: обоснование цены контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов с целью исключения необоснованного завышения цен и заключения контрактов с недобросовестными исполнителями.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета ресурсы в первоочередном порядке будут направляться на финансирование приоритетных направлений расходов, или снижение дефицита бюджета.

## **3. Реализация политики, направленной на прозрачность, открытость бюджетного процесса.**

Политика открытости и прозрачности бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, информирование граждан о бюджетном процессе будут продолжены путем обеспечения размещения в информационной сети Интернет на официальном Портале правительства Республики Крым в информационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальные образования» подраздел «Белогорск».

Председатель  
Белогорского городского совета



С.И.Крыжановский