



**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОГОРСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«16» декабря 2015 года

г. Белогорск

№ 292 - П

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2016 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.09.2015 № 846-р «Об основных направлениях налоговой политики Республики Крым на 2016 год», статьей 184.1. главы 21 раздела 7 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городского поселения Белогорск Белогорского района республики Крым, решением Белогорского городского совета от 19.12.2014 года № 73 «Об утверждении Положения о бюджетном и налоговом устройстве и бюджетном и налоговом процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2016 год согласно приложению. Приложение 1.

2. Утвердить Основные направления налоговой политики городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2016 год согласно приложению. Приложение 2.

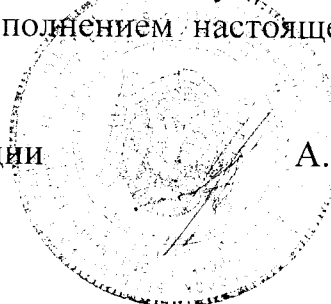
2. Настоящее постановление опубликовать на Портале Правительства Республики Крым, «Муниципальные образования», г.Белогорск, (belogorsk.rk.dov.ru)

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

А.В.Ванашов



**Основные направления
бюджетной политики муниципального образования
городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым
на 2016 год**

1. Цели и задачи бюджетной политики

1.1. Основными целями бюджетной политики в муниципальном образовании городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым (далее – бюджетная политика) являются описание условий основных подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым (далее – бюджет городского поселения), устойчивое экономическое развитие поселения, обеспечение социальной стабильности, повышение уровня жизни населения, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами и сохранение устойчивости бюджета городского поселения.

1.2. Основные направления бюджетной политики сформированы с учетом положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым, утвержденного решением Белогорского городского совета от 19.12.2014 года № 73.

1.3. Проект бюджета городского поселения на 2016 год формируется сроком на один год.

1.4. Бюджет городского поселения на 2016 год будет сформирован в программном формате в общем объеме расходов бюджета городского поселения не менее 50%. Планирование бюджета городского поселения программным методом обеспечит прозрачность расходования бюджетных средств. Данный метод позволит наиболее эффективно использовать бюджетные средства с целью получения конкретных результатов.

1.5. Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета городского поселения;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых видов бюджетных обязательств после проведения оценки их эффективности и при условии обеспеченности источниками финансирования;

- повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами;

- повышение качества разработки муниципальных программ и расширение их в использовании планирования в бюджетном процессе.

2. Основные направления бюджетной политики

2.1. Основным приоритетом бюджетной политики на 2016 год является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из государственных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

3. Приоритеты расходов бюджета городского поселения

3.1. Бюджетная политика на 2016 год будет ориентирована на направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы, улучшение условий жизни населения.

Учитывая сложную экономическую ситуацию, возникает необходимость повышения эффективности управления ресурсами бюджета городского поселения и оптимизации расходов посредством сокращения неприоритетных расходов бюджета городского поселения за счет внутренних ресурсов.

Главным распорядителям бюджетных средств, Администрации города Белогорск Белогорского района при планировании и исполнении бюджета городского поселения на 2016 год использовать приоритетность муниципальных расходов для выполнения своих функций в следующей последовательности:

1. расходы на социальные цели, такие как социальное обеспечение населения; образование, культуру, развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства;

2. расходы на экономические цели, в том числе софинансирование расходов на капитальный ремонт и реконструкцию объектов муниципальной собственности;

3. расходы на политические цели, к ним относятся расходы на обеспечение национальной обороны и безопасности (резервный фонд), на содержание органов местного самоуправления.

Основной объем расходов бюджета городского поселения в 2016 году будет направлен в отрасли содержания, капитального ремонта и развития системы ЖКХ.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов

4.1. В числе главных целей, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым - повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе:

- интеграция муниципальных программ в процесс бюджетного планирования;
- утверждение единой структуры кода целевой статьи для отражения направления использования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений;

- разработка и утверждение перечней муниципальных услуг и работ;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

- оптимизации расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должно быть ориентировано на соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В числе мер обеспечения эффективности бюджетных расходов также необходимо обозначить меры по модернизации бюджетного процесса в рамках программно-целевого

метода управления:

- формирование бюджетных параметров главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования;

- от главных распорядителей бюджетных средств требуется оперативное руководство бюджетными ассигнованиями, которое связано с их перераспределением в течение года;

- финансовые ресурсы должны быть "привязаны" к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития поселения. При этом показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объем бюджетных ассигнований.

5. Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета городского поселения. Оптимизация расходов бюджета городского поселения

5.1. Одним из основных направлений обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения является реализация принципа формирования бюджета городского поселения на основе муниципальных программ, реализация которых повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Начиная с 2016 года, часть бюджета городского поселения формируется в «программном» формате с классификацией расходов по муниципальным программам и подпрограммам.

Главным распорядителям бюджетных средств, каждой муниципальной программы определить предельные объемы расходов на весь срок ее реализации, обеспечивающие предсказуемость финансовых ресурсов, а также иные источники финансового обеспечения, четко увязанные со стратегическими приоритетами муниципальной политики городского поселения.

Формирование бюджета городского поселения по принципу «программного» бюджета позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на действительно приоритетных для города направлениях социально-экономического развития.

Переход к "программному" планированию и исполнению бюджета должен повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ городского поселения за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Одним из ключевых принципов ответственного управления муниципальными финансами является соблюдение законодательно установленных ограничений для утверждения бюджета с дефицитом.

Необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы является обеспечение расходных обязательств источниками финансирования. Для этого должен быть подтвержден приоритет исполнения действующих обязательств.

Главным распорядителям бюджетных средств предложения по принятию новых расходных обязательств необходимо рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Таким образом, при обязательном выполнении действующих расходных обязательств, развитии условий для дальнейшего социально-экономического роста должна быть гарантированно обеспечена долгосрочная устойчивость, сбалансированность бюджета городского поселения. Одновременно поддержание расходов на уровне, достаточном для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления поселения, должно быть подкреплено выявлением резервов, оптимизацией расходов.

обязательным повышением качества использования имеющихся средств.

При применении механизма ограничения роста непервоочередных расходов и перераспределения ресурсов в пользу приоритетных направлений и проектов должны быть реализованы меры по оптимизации расходных обязательств и ограничению расходов за счёт:

- проведения оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы ответственными исполнителями данных программ;
- контроля финансовым управлением соответствия объема запланированных расходов реальным доходам бюджета городского поселения.

Большее значение в реализации бюджетной политики в части сохранения стабильности и долгосрочной устойчивости бюджета городского поселения должно отводиться повышению качества бюджетного планирования.

Главными администраторами (администраторами) доходов, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, получателями средств бюджета в основу бюджетного планирования в 2016 году должно быть положено реалистичность экономических прогнозов и предпосылок, систематический анализ рисков, в том числе оценка средне- и долгосрочных последствий при планировании новых расходов.

Устойчивость бюджета городского поселения во многом зависит от реализации мер по стабилизации бюджета. Для этого главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, получателям средств бюджета необходимо обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов.

6.Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

6.1. В целях обеспечения открытости (прозрачности) финансов муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым администрации города Белогорск Белогорского района необходимо размещать на официальном сайте в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» в информационной сети «Интернет» в разделе муниципальное образование «г.Белогорск» следующую информацию:

- проект бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорский район Республики Крым на 2016 год;
- бюджет муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорский район Республики Крым на 2016 год;
- отчетность по исполнению бюджета;
- другую информацию о бюджете.

Начальник финансово-экономического
Отдела администрации города Белогорск



Е.Н.Голубенко

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города
Белогорск от
_____ № _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2016 год

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2016 год подготовлены на основании статей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.09.2015 № 846-р «Об основных направлениях налоговой политики Республики Крым на 2016 год», Руководствуясь ст. 184.1 главы 21 раздела 7 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 79 главы XIII Устава муниципального образования городского поселения Белогорск Белогорского района республики Крым, решением Белогорского городского совета от 19.12.2014 года № 73 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым»

Бюджетная и налоговая политика городского поселения города Белогорск Белогорского района Республики Крым осуществляются с учетом проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы и разрабатывается с целью определения для участников бюджетного процесса общих параметров долгосрочной сбалансированности бюджета городского поселения города Белогорск Белогорского района Республики Крым, повышения эффективности управления муниципальными финансами в среднесрочной перспективе, решения текущих задач в сфере реформирования бюджетного процесса, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Итоги бюджетной и налоговой политики в 2015 году

В 2015 году бюджетная и налоговая политика городского поселения города Белогорск Белогорского района Республики Крым реализовывалась в условиях реформирования бюджетного процесса, совершенствования налоговой системы, внедрения механизмов долгосрочного стратегического планирования и создания системы целевых показателей для оценки эффективности бюджетных расходов.

Реализуемая бюджетная политика, за отчетный период, позволила определить цели и задачи в области муниципальных финансов, определить приоритетные направления использования бюджетных средств, а также создать условия эффективного расходования

финансовых ресурсов, что обеспечило стабильное развитие экономических и социальных процессов в муниципальном образовании.

В качестве основных результатов успешно реализуемой Администрацией города Белогорск бюджетной и налоговой политики городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым 2015-2016 годах являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения Белогорск;
- исполнение всех принятых обязательств;
- обеспечение условий для эффективного использования бюджетных средств;
- создание механизмов дальнейшего совершенствования бюджетного процесса.

Подтверждением высоких результатов в области эффективного и ответственного управления системой общественных финансов в городском поселении города Белогорск является оценка финансов Российской Федерации в качестве одного из лидеров среди субъектов Российской Федерации по качеству организации бюджетного процесса.

Доходная часть бюджета городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым (городское поселение) составляет, в сумме 24 853 466 руб, в том числе:

- Собственные доходы составляют 18 410 900 рублей;
- Дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 5 522 021 руб;
- За счет остатка неиспользованных средств (дефицит не более 5%) – 920 545 руб;

таким образом дотационность бюджета от собственных доходов городского поселения Белогорск Белогорского района составляет – 30%;

Собственные доходы городского поселения состоят из:

- Налог на доходы физических лиц – 13 098 000 руб;
- Единый сельскохозяйственный налог – 1 000 руб;
- Земельный налог – 2 222 000 руб;
- Арендная плата по договорам аренды земли – 2 917 900 руб;
- Прочие неналоговые доходы - 100 000 руб;
- Доходы от сдачи в аренду имущества – 72 000 руб;

как видно из представленной структуры доходов наибольший удельный вес составляет налог на доходы 71%; земельный налог – 12%, арендная плата за землю – 16%;

В настоящее время проводится инвентаризация неиспользуемых земельных участков, а также перерегистрация договоров аренды земли в правовое поле Российской Федерации, что приведет к увеличению поступлений по арендной плате за землю.

Так же в 2016 году запланировано:

- на конкурсной основе сдача в аренду нежилых помещений, что приведет к увеличению сумм поступлений по виду дохода «Доходы от сдачи в аренду имущества...»
- на конкурсной основе предоставления права размещения нестационарных торговых объектов в количестве более 30 шт, средняя цена которых составляет 3 000 руб в месяц;

Расходы городского поселения запланированы на уровне 24 853 466 руб, в том числе за счет нераспределенных остатков (дефицита) – 920545 руб.

Администрацией города Белогорск подготовлено 7 проектов муниципальных программ на общую сумму – 23 783 466 рублей или 95,6% от общей суммы расходов.

В структуру расходов включены следующие муниципальные программы:

- муниципальная программа «Функционирование аппарата местного самоуправления муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым», которая включает в себя 5 подпрограмм. Общая сумма расходов составляет – 13 124 466 руб. Данная программа направлена на организацию деятельности главы муниципального образования, главы администрации города Белогорск, аппарата Белогорского городского совета, аппарата администрации города Белогорск, контрольно-счетного органа.

Штатная численность работников аппарата городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым, в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 05 марта 2015 года №86» составляет 28 штатных единиц и норматив содержания установлен – 15 792 700 руб. В запланированных структурах общая численность составляет 25 штатных единиц, в том числе:

- 3 – Белогорский городской совет;
- 22 – Администрация города Белогорска;

Расчетная сумма норматива затрат на 25 человек составляет:

- Фонд оплаты труда – 11 280 528 руб;
- Прочие расходы на содержание – 2 820 132 руб;
- Всего – 14 100 660 руб;

Распределение фонда оплаты труда между муниципальными служащими и должностями замещающими муниципальные распределено следующим образом:

п/п	Наименование расходов по оплате труда	Выплата, Руб.	Начисления, руб.	Фонд оплаты труда, Руб.
	Председатель Белогорского городского совета	577 353	174 361	751 714
	Заместитель председателя городского совета + депутат на постоянной основе	942 500	284 635	1 227 135
	Глава администрации города Белогорск	584 594	176 547	761 141
	Аппарат администрации города Белогорск	6 559 553	1 980 985	8 540 538

	Командировочные расходы администрации			60 000
	Итого по оплате труда	8 664 000	2616528	11 280 528

По 3 штатным единицам проводится работа по передачи части полномочий и норматива затрат в муниципальный район;

В 2015 году Белогорским городским советом было принято решение №206 от 26.08.2015г «О передаче полномочий контрольно-счетной палаты муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному органу муниципального образования Белогорский район Республики Крым», которое будет продлено на 2016 год. Белогорским районным советом решение о принятии этих полномочий не принималось. В бюджете городского поселения запланированы средства необходимые при передаче вышеназванных полномочий. Штатные единицы не планировались.

- **Муниципальная программа «Благоустройство и содержание территории городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым»**, которая в себя включает 4 подпрограммы. Общая сумма расходов составляет **7 000 000** руб. Данная муниципальная программа направлена:

- содержание в чистоте города Белогорск,
- освещение улиц,
- содержание кладбищ
- озеленение города.

- **Муниципальная программа «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым»** на общую сумму – **1 000 000** руб. Данной программой предусмотрено за счет собственных средств: нанесение дорожной разметки, пешеходных переходов (в 11 местах), установка (замена) дорожных знаков, изготовление проектов организации дорожного движения и паспортов дорог, изготовление проектно-сметной документации по капитальному ремонту дорог.

- **Муниципальная программа «Развитие сферы коммунального хозяйства»**, общая сумма составляет – **1 000 000** руб. данная программа предусматривает изготовление (актуализацию) проектно-сметной документации и проведение работ по капитальному ремонту сетей уличного освещения имеющиеся проекты капитального ремонта:

- Ул. Гоголя Гарагина;
- Ул Калинина – Дубинина;
- Ул.Гаховича;
- Ул.Вели Ибрагимова;
- Ул. Ушакова Продольная;

- Ул.Бекара Чобан заде
- Ул.Продольная .;

- **Муниципальная программа «Развитие скверов, парков и памятных знаков»,** общая сумма программы – 1 000 000 руб. данной программой предусмотрено изготовление проектно-сметной документации по капитальному ремонту скверов, парков города Белогорска.

- Городской парк им.Серебрякова:
- Парк отдыха для родителей с детьми;

- **Муниципальная программа «Развитие туризма и привлекательности города Белогорска»,** общая сумма программы – 229 000 руб. данная программа предусматривает приобретение литературы о городе, изготовление и установка стендов, разработка и сопровождение интернет сайта администрации.

- **Муниципальная программа «Развитие субъектов малого предпринимательства»,** общая сумма программы – 30 000 руб. Данной программой предусмотрено приобретение литературы и проведение встреч семинаров.

Непрограммные расходы запланированы по следующим направлениям:

- Мероприятия связанные с гражданской обороной, антитеррором и ЧС – 100 000 руб;
- Проведение праздничных мероприятий – 970 000 руб.;
- Физическая культура и спорт – 400 000 руб

Все перечисленные достижения городского поселения Белогорск Белогорского района отразят положительные результаты проводимой бюджетной и налоговой политики направленной на дальнейшее социально-экономическое развитие.

Итогами реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 году являются эффективно реализованные бюджетные полномочия, которые позволили сформировать необходимую базу для совершенствования бюджетного процесса в рамках проводимого общероссийского реформирования государственных (общественных) финансов и внедрения в управление бюджетным процессом передовых инновационных технологий.

3. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2015 год и плановый период 2016 годов подготовлены на основе федерального, регионального и местного законодательства в рамках составления проекта городского бюджета на очередной финансовый год, с учётом преемственности целей и задач поставленных при разработке и определении налоговой политики на 2016 год.

Наряду с решением задач в области бюджетного планирования, направления позволяют экономическим субъектам определить свои ориентиры в экономической деятельности с учетом планируемых изменений в налоговой сфере.

Основные изменения в налоговой системе, планируемые к внедрению в ближайшие годы, в большинстве своем уже определены законодательными документами, утвержденными в предыдущие годы и будут реализовываться с учетом произошедших и будущих изменений федерального законодательства, законодательства субъекта и базы.

Основной целью налоговой политики города в 2016 году будет оставаться обеспечение бюджетной устойчивости и сбалансированности городского бюджета при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков.

Приоритетами развития налоговой политики остаются прежними – создание стабильной и эффективной налоговой атмосферы, повышение роли малого и среднего предпринимательства, совершенствование налогового администрирования и повышение уровня аккумулирования налогов, создание условий для повышения качества жизни жителей города Белогорск, расширение производства новых товаров, работ, услуг.

В 2016 году налоговая политика городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым будет реализовываться по следующим основным направлениям с учетом принятых и планируемых к принятию изменений федерального законодательства:

1. Увеличение доходной части местного бюджета

Налоговая политика направлена на увеличение налоговых доходов за счет совершенствования налогообложения недвижимого имущества, увеличения налоговой нагрузки на дорогостоящее имущество, принятия мер по противодействию уклонению от уплаты налогов.

Планируется, что начиная с 1 января 2016 года, вступят в силу новые принципы налогообложения недвижимого имущества физических лиц. В частности, Налоговый кодекс Российской Федерации планируется дополнить новой главой «О налогах на имущество физических лиц». При этом налоговой базой по этому налогу будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества. Также представительным органам муниципальных образований дано право определять налоговые ставки и особенности определения налоговой базы.

На местном уровне работа по укреплению доходной части бюджета будет продолжена в рамках утвержденных мероприятий по увеличению доходов бюджета межведомственного взаимодействия Администрации города с территориальными органами государственной власти, расположенными на территории муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, целью которых является реализация резервов по привлечению доходов в местный бюджет.

2. Оптимизация налоговых льгот

Необходимо изменить подходы к установлению новых налоговых льгот. Обязательным элементом введения налоговых льгот должна быть оценка её эффективности. Для этого любую новую льготу необходимо устанавливать на ограниченный период в зависимости от целевой направленности этой льготы. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о её возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа её эффективности.

При этом принятие любой новой налоговой льготы должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в частности за счет отмены существующих «неэффективных» льгот.

3. Стимулирование малого и среднего предпринимательства деятельности, посредством налоговой политики

Субъектам Российской Федерации предполагается предоставить право устанавливать «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки ноль процентов для впервые зарегистрированных предпринимателей, перешедших на упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах. Такая норма будет действовать в 2017 и 2018 годах.

Следовательно, предполагается проанализировать и рассмотреть применение практики патентной системы налогообложения, которая принята Государственной Думой Российской Федерации. При решении на региональном уровне использовать вышеуказанное право, необходимо адаптировать уровень налогообложения отдельных видов деятельности при применении патентной системы налогообложения с учетом территориальных особенностей ведения бизнеса.

В перечень налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, могут быть включены самозанятые граждане – физические лица, имеющие наемных работников, получившие патент на один из видов предпринимательской деятельности, что является мерой по стимулированию развития малого предпринимательства.

Подразумевается, что патент, выдаваемый самозанятому гражданину, будет действовать только на территории муниципального образования, который указан в патенте.

4. Налогообложение доходов физических лиц

В среднесрочной перспективе предусмотрено внесение изменений в порядок налогообложения налогом на доходы физических лиц в отношении доходов от продажи имущества. При продаже приватизированных жилых помещений планируется предусмотреть возможность уменьшения при определении налоговой базы по налогу от продажи на фиксированный налоговый вычет, привязанный к кадастровой стоимости такого помещения.

5. Повышение результатов от использования муниципальной собственности

В 2015 – 2017 году будет продолжено осуществление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов за осуществлением продажи имущества и сдачи в аренду муниципальной собственности с максимальной выгодой для местного бюджета, за финансовой и хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий, открытых акционерных обществ и своевременностью уплаты ими в местный бюджет отчислений части прибыли, остающейся в их распоряжении.

4. Основные направления бюджетной политики

Обеспечение преемственности реализуемых ранее направлений бюджетной политики, а также увязка основных подходов в управлении муниципальными финансами города Белогорск с принятыми долгосрочными стратегическими документами, является обязательным условием успешной реализации бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

Первостепенной задачей стоящей перед органами местного самоуправления при реализации бюджетной политики стоит минимизация рисков связанных с формированием и исполнением местного бюджета. Решение данной задачи, в рамках проводимой

бюджетной политики, потребует реализации целого комплекса мер, главными из которых являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования. Повышение качества формирования и исполнения бюджета

На протяжении последних нескольких лет приоритетом в осуществлении бюджетной политики муниципального образования является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Обеспечение расходных обязательств муниципального образования источниками финансирования является обязательным условием реализации бюджетной политики.

При формировании местного бюджета необходимо безусловный приоритет отдавать исполнению действующих обязательств. Внесение предложений по принятию новых расходных обязательств необходимо рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитывать только при условии оптимизации имеющихся расходов по соответствующему главному распорядителю бюджетных средств.

Основной целью реализации бюджетной политики муниципального образования является увеличение уровня жизни населения, а значит, все участники бюджетного процесса должны сконцентрировать свою работу на достижении указанной цели. Для этого необходима координация деятельности, направленная на увеличение эффективности расходования бюджетных средств, в рамках предусмотренных объемов предыдущего планового периода. Необходимо искоренить практику постоянного наращивания расходов как на действующие расходные обязательства, так и на принятие новых расходных обязательств.

Кроме того, в условиях ограниченности финансовых ресурсов необходимо продолжить внедрение практики определения приоритетности бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на 2016 год необходимо усилить работу по оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся средств на решение приоритетных задач, таких как безусловное обеспечение реализации Указов.

Также в качестве приоритетных должны оставаться расходы, связанные с финансированием отраслей социальной сферы.

Выстраивание системы приоритетности расходов, повышение их эффективности, должны быть увязаны с программой социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период и безусловно способствовать достижению конечных результатов в рамках запланированных показателей развития.

Задачи по обеспечению безусловного исполнения принятых обязательств необходимо решать наиболее эффективным способом. Таким способом является формирование бюджетных расходов в рамках муниципальных программ.

При формировании и корректировке программ заказчики и исполнители муниципальных программ должны в полной мере обеспечить реалистичность планируемых мероприятий, увязку их с финансовыми ресурсами, имеющимися в распоряжении соответствующих главных распорядителей средств местного бюджета, и быть ответственными за реалистичность достижения конечного результата. Необходимо повысить качество формирования муниципальных программ, придав тем самым им фактический статус документов стратегического планирования.

Также следует обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ

в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих муниципальных программ.

В целях интеграции процессов формирования бюджета и муниципальных программ необходимо доработать порядки принятия решений, определяющих состав и объём бюджетных расходов, а именно:

- исполнение всех решений в пределах утвержденных предельных объёмов расходов на реализацию муниципальных программ (в случае, если в рамках муниципальной программы ответственный исполнитель не находит резервов для реализации решения, он должен инициировать корректировку или отмену такого решения);
- расширение полномочий ответственных исполнителей муниципальных программ по перераспределению средств между мероприятиями муниципальных программ;
- отказ от практики принятия разовых решений и поручений, в том числе предполагающих выделение бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета, увязка принятия и исполнения таких решений с достижением целей и результатов соответствующих муниципальных программ;
- формирование долгосрочных бюджетных прогнозов, содержащих прогноз основных характеристик бюджета на долгосрочную перспективу, в том числе предельные объёмы расходов на реализацию муниципальных программ;
- совместное рассмотрение на стадии планирования инвестиционных и последующих связанных с ними текущих и эксплуатационных расходов, рассмотрение предложений по новым объектам только при наличии в муниципальной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов;
- включение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в бюджет только при наличии утвержденной проектной документации;

С целью обеспечения прозрачности использования средств местного бюджета, с точки зрения получателя услуг, необходимо добиться максимальной увязки муниципальных программ с муниципальными заданиями на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). В этой связи необходимо ответственным исполнителям муниципальных программ добиться включения основных параметров муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

Все указанные подходы не могут быть реализованы без участия населения города в обсуждении муниципальных программ. Необходимо развивать практику в рамках рассмотрения проекта местного бюджета максимально широкое публичное обсуждение программ, особенно в части бюджетных расходов.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

Элементы системы осуществления бюджетного процесса должны быть увязаны между собой. Формирование муниципальных программ не должно осуществляться в отрыве от муниципальных услуг, потребность в которых испытывает население. Главной целью проводимой бюджетной политики, а значит и осуществления бюджетного процесса является удовлетворение потребностей населения в муниципальных услугах, которые в конечном итоге должны положительным образом влиять на качество жизни населения.

Таким образом, одним из приоритетов проводимой бюджетной политики муниципального образования в среднесрочной перспективе должно стать повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

За последние годы Администрацией города проделана большая работа в данном направлении, при этом надо понимать, что резервы в совершенствовании механизма

оказания муниципальных услуг и повышения их эффективности имеются.

Одной из проблем является создание стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Также проблемным вопросом является формирование перечня муниципальных услуг, которые служат основой формирования муниципальных заданий, разработки требований к качеству муниципальных услуг, а также для расчета нормативных затрат на их оказание.

Еще одним направлением совершенствования подходов к оказанию муниципальных услуг является необходимость увязки состава и объема данных услуг с социальными гарантиями и обязательствами, установленными нормативно-правовыми актами муниципального образования.

Субъекты бюджетного планирования местного бюджета, осуществляющие оказание муниципальных услуг и (или) являющиеся учредителями муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, должны быть готовы к внедрению на федеральном уровне единого унифицированного базового перечня государственных (муниципальных) услуг и методики по определению стоимости государственных (муниципальных) услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, поскольку это станет основой для формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в городе.

Повышение качества оказания муниципальных услуг также предполагается достичь путем создания соответствующей нормативной правовой базы, регулирующей привлечение к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций посредством внедрения конкурсного размещения муниципального заказа на оказание муниципальных услуг с участием негосударственных организаций и полномасштабного применения принципов «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях.

3. Оптимизация расходов на оплату труда

В предстоящем среднесрочном периоде продолжится реформирование системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

Прежде всего, необходимо завершить переход к полномасштабному применению в муниципальных учреждениях принципов «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

Кроме того, в рамках перехода к «эффективному контракту» необходимо активнее внедрять инструменты, повышающие прозрачность оплаты труда руководителей муниципальных учреждений, позволяющие установить зависимость заработной платы руководителя от качества работы самого учреждения и средней заработной платы его персонала.

В целях выполнения мероприятий Указов Администрацией города реализуется комплекс мероприятий по поэтапному достижению целевых ориентиров повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

При достижении целевых показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников, уровень оплаты труда работников должен определяться в зависимости от объема и качества предоставляемых услуг в соответствующей сфере на основе «эффективных контрактов» и профессиональных стандартов.

По-прежнему наибольший удельный вес расходов местного бюджета в сфере культуры будет направлен на поэтапное повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры.

Также большое внимание будет уделено оптимизации расходов на содержание Администрации города и её структурных подразделений, в том числе за счет недопущения увеличения численности работников органов местного самоуправления.

В результате неоднократных изменений, в течение финансового года, состава основных структурных подразделений, структур органов местного самоуправления, перераспределения муниципальных функций, как следствие, происходит ежегодное увеличение объёма запланированных бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления.

В условиях необходимости оптимизации расходов необходимо исключить данную практику, а расходы на оплату труда должны осуществляться в пределах бюджетных ассигнований первоначально утвержденных на содержание органов местного самоуправления муниципального образования.

Учитывая, что вопросы, связанные с выстраиванием эффективной системы оплаты труда работников бюджетного сектора: включая муниципальных служащих, направлены на долгосрочный период, необходимо уделить особое внимание системе ее совершенствования, а именно:

- установление системы критериев и показателей эффективности деятельности, как самих муниципальных учреждений (органов местного самоуправления), так и работников, порядка установления стимулирующих выплат с учётом показателей эффективности деятельности муниципальных учреждений (органов местного самоуправления) и работников;

- создание справедливой системы дифференциации оплаты труда между различными категориями работников (служащих), устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководителей и работников учреждений;

- оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал с учётом предельно допустимой доли расходов на оплату труда в фонде оплаты труда муниципального учреждения;

- установления соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих выплат;

- отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учёта показателей эффективности деятельности учреждений и работников.

4. Повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление инвестиционных проектов

Одной из важнейших задач, стоящих перед муниципальным образованием, является создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в экономику города.

При определении инвестиционных проектов, подлежащих финансированию за счет средств местного бюджета, в приоритетном порядке будут учитываться объекты с высокой степенью готовности и социально-экономической значимостью. Принятие таких решений будет учитывать комплексную и взвешенную оценку конкретных результатов вложения бюджетных средств, в том числе оценку последующих, текущих и эксплуатационных расходов.

Рассмотрение предложений по новым объектам будет поставлено в зависимость от наличия в местном бюджете ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов.

С учётом ограниченности бюджетных ресурсов, при реализации инвестиционных проектов предстоит использовать все возможные источники их реализации. в том числе стимулировать частных инвесторов к осуществлению капитальных вложений – как за счет предоставления отдельных мер поддержки, так и за счет привлечения их финансовых ресурсов на основе механизмов государственно-частного партнерства.

Важно отметить, что при отборе частных инвесторов должны применяться открытые и прозрачные конкурсные процедуры, не нарушающие принципы равенства и конкуренции.

5. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов

Одной из главных проблем в сфере управления муниципальными финансами является низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств. Прозрачность и открытость муниципальных финансов является реальным инструментом повышения эффективности использования бюджетных средств.

Совершенствование данного направления бюджетной политики должно осуществляться по следующим направлениям:

- создание условий для получения гражданами в открытом доступе и в полном объёме актуальных данных связанных с осуществлением бюджетного процесса;
- обеспечение информацией в доступной для граждан форме;
- разработка и внедрение механизмов взаимодействия с гражданами по бюджетным вопросам, в рамках которых определены процедуры принятия решений и их влияния на эти решения.

В целях достижения положительного результата в вопросах открытости бюджетного процесса, в среднесрочной перспективе, необходимо осуществить следующие мероприятия:

- повышение финансовой грамотности населения города, путем размещения на информационных порталах информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами, таких как проект бюджета муниципального образования, участие граждан в обсуждении проектов нормативных правовых актов и опубликование результатов данных общественных обсуждений, публикация бюджетной отчетности по форме и содержанию доступной к пониманию не только специалистов в области финансовой деятельности, но и простым гражданам, осуществлять публикацию образовательных брошюр в сфере управления муниципальными финансами;
- обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета, путем освещения основных целей, задач и ориентиров бюджетной политики, публикация обоснования муниципальных расходов по социально значимым направлениям, с указанием целевых показателей, на достижение которых выделены данные средства и обеспечение их взаимосвязи с достигнутыми результатами, реализация механизма двухсторонней связи по вопросам муниципальных финансов между гражданами и Администрацией города;
- размещение публичных сведений о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений, в части отчетов о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества за отчетный финансовый год, сведений о контрольных мероприятиях и их результатах, балансе учреждения за отчетный финансовый год.

Осуществление указанных мероприятий невозможно без внедрения и совершенствования автоматизированных информационных систем. Необходимо добиться создания единого информационного пространства, которое позволит обеспечить потребность жителей города в получении актуальной информации в области муниципальных финансов.

В среднесрочном периоде необходимо развивать имеющиеся механизмы и внедрять новые, включая интеграцию в общероссийские проекты, такие, как создаваемый единый портал бюджетной системы, на котором будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении всех бюджетов.

Дальнейшее развитие информационных технологий, перевод их на качественно новый уровень сбора и обработки информации, по средствам которых будет обеспечена прозрачность бюджетного процесса, позволит в дальнейшем обеспечить принятие эффективных управленческих решений, результатом реализации которых будет являться улучшение уровня жизни населения города.

6. Совершенствование муниципального финансового контроля

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием государственных и муниципальных финансовых ресурсов всегда являлось одним из приоритетов бюджетной политики всех уровней государственной власти и местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание всех участников бюджетного процесса, как органов местного самоуправления, так и бюджетных учреждений муниципального образования, должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

Проведению ответственной бюджетной политики муниципального образования на предстоящие годы будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентированные не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета, требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств, на контроль за эффективностью и результативностью их использования.

С учётом принятых изменений в законодательстве значительно усилится роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными бюджетными учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого бюджетными учреждениями муниципального образования; повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;
- выработку единой методики осуществления финансового контроля;
- обеспечение координации осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечение координации финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами и результативности муниципальных программ муниципального образования.

Данный комплекс мер не является исчерпывающим. Бюджетная политика муниципального образования должна быть гибкой к возможному увеличению рисков, иметь механизмы мониторинга ситуации в бюджетном секторе и обладать инструментами по оперативному реагированию на изменение ситуации путем разработки дополнительных мер по минимизации негативных последствий, возникающих рисков.