



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК БЕЛОГОРСКОГО
РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 июля 2017 год

г. Белогорск

№ 339-17

Об утверждении Порядка проведения
оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению)
налоговых льгот по местным налогам

В целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Совета министров Республики Крым от 11 апреля 2016 г. № 144 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Республике Крым», Уставом муниципального образования городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым, принятого решением 5-й сессии Белогорского городского совета первого созыва от 10.11.2014г №37 зарегистрированного ГУ Минюста РФ по Республике Крым и Севастополю от 12.12.14г №RU935021012014001, Администрация города Белогорск Белогорского района Республики Крым

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - Порядок).
2. Финансово-экономическому отделу администрации города Белогорск обеспечить работу по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - оценка эффективности налоговых льгот) в соответствии с утвержденным Порядком.
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации города Белогорск
Белогорского района Республики Крым



А.Г. Алексеенко

Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам

1. Общие положения

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях совершенствования системы налоговых льгот, принятия необходимых мер по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, изменению оснований, порядка и условий их применения, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для установления налоговых льгот.

1.2. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Белогорского городского совета, а также требования к использованию полученных результатов оценки.

1.3. При рассмотрении налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Белогорского городского совета, проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и определения:

- **налоговая льгота** - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;
- **оценка эффективности** - процедура оценки результатов предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;
- **бюджетная эффективность** - влияние предоставленных налоговых льгот на увеличение доходов бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;
- **социальная эффективность** - влияние предоставленных налоговых льгот на сохранение численности работников и повышение их благосостояния в результате осуществления деятельности организаций - получателей налоговых льгот; социальная поддержка отдельным категориям физических лиц в сумме предоставленных налоговых льгот.

2. Организация проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот представляет собой оценку влияния налоговых льгот на объем доходов бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым.

Оценка экономической эффективности налоговых льгот представляет собой оценку влияния налоговых льгот на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот представляет собой социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения городского поселения Белогорск (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, а также улучшение экологической обстановки и другие).

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот согласно приложению 2 к настоящему Порядку путем расчетов соответствующих показателей.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, бухгалтерской отчетности, позволяющей произвести необходимые расчеты.

2.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в разрезе видов местных налогов, категорий налогоплательщиков и видов налоговых льгот осуществляется специалистами администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым (далее – специалисты администрации).

2.3. При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот администрацией города Белогорск Белогорского района Республики Крым проводится анализ:

- изменения количества (перечня) категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы;

- сумм льгот в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков;

- результативности достижения цели.

2.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 июля года, следующего за отчетным.

2.5. Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставленных налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»), сведения Межрайонной ИФНС России № 5 по Республике Крым о льготах по местным налогам, а также иная достоверная информация.

При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, уполномоченные органы запрашивают сведения, определенные приложениями 1, 2 к Методике оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, у налогоплательщиков - юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса принимается решение о предоставлении льготы данной категории налогоплательщиков.

2.8. Администрация города Белогорск Белогорского района Республики Крым:

1) проводит анализ эффективности налоговых льгот;

2) осуществляет подготовку предложений по сохранению, изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот;

3) формирует отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот за отчетный финансовый год по форме в соответствии с приложение 1 к настоящему Порядку и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляет в Белогорский городской совет, для принятия решения о целесообразности сохранения (отмены) предоставленных льгот.

2.9. Результаты оценки эффективности налоговых льгот доводятся финансово-экономическим отделом администрации города Белогорск до сведения главы администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым.

3. Организация проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности по планируемым к предоставлению налоговым льготам

проводится администрацией города Белогорск Белогорского района Республики Крым в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

3.2. Предложения о предоставлении налоговых льгот по категориям налогоплательщиков могут вноситься предприятиями и организациями любых организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, а также налоговыми органами.

3.3. Предложения должны быть обоснованными, мотивированными и подкрепляться необходимыми расчетами и выводами.

Предложения направляются в администрацию города Белогорск Белогорского района Республики Крым.

3.4. Финансово-экономический отдел администрации:

3.4.1. Подбирает категорию налогоплательщиков. Для этого он вправе направить письменные запросы в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым, Межрайонную ИФНС России № 5 по Республике Крым, отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым и другие органы.

3.4.2. После подбора категории налогоплательщиков проводит изучение и анализ по вопросу эффективности и целесообразности установления налоговых льгот для подобранной категории налогоплательщиков, используя при этом дополнительную информацию.

3.4.3. Готовит заключение о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот по изученной категории налогоплательщиков и направляет главе администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым.

3.5. Глава администрации направляет материалы о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот по изученной категории налогоплательщиков в Белогорский городской совет для рассмотрения и принятия решения.

Приложение 2

к Порядку проведения оценки
эффективности предоставленных
(планируемых к
предоставлению) налоговых
льгот по местным налогам

Методика оценки эффективности предоставленных налоговых льгот

I. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот (далее - бюджетная эффективность) производится на основании расчета, в котором определяется эффект для бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот в поселении категориям налогоплательщиков, выражающийся в увеличении поступлений налоговых платежей в бюджет поселения по сравнению с величиной выпадающих доходов бюджета поселения.

2. Коэффициент бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{бэф} = \text{НП} / \text{ПБ}, \text{ где:}$$

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;

ПБ - сумма потерь бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ} \times \text{СН}_л \times \text{НО}), \text{ где:}$$

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

$\text{СН}_л$ - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым.

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ}_л \times \text{СН} \times \text{НО}), \text{ где:}$$

НБ - налогооблагаемая база;

$\text{НБ}_л$ - налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет муниципального образования городское

поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым.

3. Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) больше либо равно единице ($K_{бэф} \geq 1$).

II. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

4. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

5. Коэффициент экономической эффективности ($K_{эф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{эф} = \Delta_p / \Delta_c, \text{ где:}$$

Δ_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Δ_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{эф}$) больше либо равно единице ($K_{эф} \geq 1$).

III. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

6. Оценка социальной эффективности налоговых льгот (далее - социальная эффективность) производится на основании социальных показателей в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

7. Коэффициент социальной эффективности ($K_{сэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = K_p / K_c, \text{ где:}$$

K_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

K_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше либо равно единице ($K_{сэф} \geq 1$).

IV. Расчет показателя эффективности налоговых льгот

8. Показатель эффективности налоговых льгот ($\Delta\Phi_{нл}$) (далее - показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{бэф}$), экономической ($K_{эф}$) и социальной эффективности ($K_{сэф}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\Delta\Phi_{нл} = (K_{бэф} + K_{эф} + K_{сэф}) / 3$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($\Delta\Phi_{нл}$) больше либо равно единице ($\Delta\Phi_{нл} \geq 1$).

Приложение 1
к Методике оценки
эффективности предоставленных
налоговых льгот

Расчет оценки
экономической эффективности предоставленных налоговых льгот

п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
3	Валовая прибыль	тыс. рублей			
4	Рентабельность (стр.3/стр.2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
8	Численность работников	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	тыс. рублей			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. рублей			

Приложение 2
к Методике оценки
эффективности предоставленных
налоговых льгот

Расчет
оценки социальной эффективности предоставленных налоговых льгот

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетны й год	Предыдущи й год	Темп роста (снижения) , %
1	Среднесписочная численность работников	чел.			
2	Количество созданных новых рабочих мест				
3	Средняя заработная плата одного работающего	руб.			
4	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс. руб.			
5	Отчисления на социальные проекты	тыс. руб.			
6	Отчисления на благотворительность	тыс. руб.			
7	Расходы на повышение экологической безопасности	тыс. руб.			